



Parlamentul României

Senat

Comisia pentru învățământ

Nr. XXVIII/283/08.11.2022

RAPORT

asupra Propunerii legislative privind modificarea și completarea Ordonanței nr.13/2017 privind aprobarea participării României la Programul pentru Școli al Uniunii Europene (L637/2022)

În conformitate cu prevederile art.70 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările și completările ulterioare, Comisia pentru învățământ prin adresa nr. L637/2022 din data de 27.09.2022, a fost sesizată de către Biroul permanent al Senatului în vederea dezbaterii și elaborării raportului asupra **Propunerii legislative privind modificarea și completarea Ordonanței nr.13/2017 privind aprobarea participării României la Programul pentru Școli al Uniunii Europene**, inițiatori: Darău Ambrozie-Irineu - senator USR; Cambera Oana-Alexandra - deputat USR_PLUS; Havârneanu Filip - deputat USR_PLUS; Ibram Iusein - deputat UDTR (minorități); Ichim Cristian-Paul - deputat USR_PLUS; Prunean Alin-Costel - deputat USR_PLUS; Rizea Cristina Camelia - deputat USR_PLUS; Sas Lóránt-Zoltan - deputat USR; Stoica Diana - deputat USR_PLUS; Teniță Dragoș-Cătălin - deputat USR; Teodoroiu Simona-Maya - deputat PSD; Ungureanu Emanuel-Dumitru - deputat USR_PLUS.

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare instituirea unor măsuri care privesc Programul pentru școli al României, și anume: distribuirea gratuită în școli de fructe și/sau legume proaspete, lapte natural de consum și/sau produse lactate fără adaos de lapte praf; frecvența măsurilor educative aferente acestui program; modificarea regulilor privind atribuirea contractelor de achiziție publică/acordurilor cadru organizate în vederea îndeplinirii obiectivelor acestui program; suplimentarea sumelor alocate pentru achiziționarea produselor alternative pentru copiii care suferă de intoleranțe alimentare; precum și anumite măsuri prin care să se asigure sumele necesare pentru implementarea programului.

Consiliul Legislativ, Consiliul Economic și Social și Curtea de Conturi au analizat propunerea legislativă și au avizat **favorabil** cu observații și propuneri.

Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări și Comisia pentru agricultură, industrie alimentară și dezvoltare rurală au transmis aviz **negativ**.

Comisia pentru drepturile omului, egalitate de șanse, culte și minorități a transmis aviz **favorabil cu amendamente respinse.**

Comisia pentru muncă, familie și protecție socială a transmis aviz favorabil.

La dezbaterile propunerii legislative a participat, în conformitate cu prevederile art. 63 din Regulamentul Senatului, republicat, din partea Guvernului: domnul Florian Lixandru – secretar de stat în cadrul Ministerului Educației.

În ședința din 08 noiembrie 2022, membrii Comisiei au luat în dezbateri propunerea legislativă și au hotărât cu **unanimitate** de voturi, să adopte **raport de admitere cu amendamente admise.**

În cadrul dezbaterilor, s-au formulat amendamente care, supuse votului, au fost admise și se regăsesc în Anexa ce face parte integrantă din prezentul raport.

Comisia pentru învățământ supune spre dezbateri și adoptare plenului Senatului **raportul de admitere cu amendamente admise, precum și propunerea legislativă.**

În raport cu obiectul de reglementare, propunerea legislativă face parte din categoria legilor **ordinare** și urmează a fi adoptată în conformitate cu prevederile art.76 alin.(2) din Constituție.

Potrivit art.75 din Constituția României, republicată, și art. 92 alin.(7) pct.1 din Regulamentul Senatului, republicat, **Senatul este prima Cameră sesizată.**

Președinte,

Senator Monica-Cristina ANISIE



Secretar,

Senator Liliana SBÎRNEA



AMENDAMENTE ADMISE

asupra Propunerii legislative privind modificarea și completarea Ordonanței nr.13/2017 privind aprobarea participării României la Programul pentru Școli al Uniunii Europene

Nr. Crt.	Text Ordonanța nr. 13/2017	Text propunere legislativă	Amendamente	Motivare/Autor amendament
1.		Titlul Legii: Lege privind modificarea și completarea Ordonanței nr.13/2017 privind aprobarea participării României la Programul pentru Școli al Uniunii Europene	Titlul Legii: Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.13/2017 privind aprobarea participării României la Programul pentru Școli al Uniunii Europene	Pentru respectare normelor de tehnică legislativă conform Consiliului Legislativ <i>Autor amendament: Comisia pentru învățământ</i>
2.			Articolul I - Ordonanța Guvernului nr.13/2017 privind aprobarea participării României la Programul pentru Școli al Uniunii Europene, publicată în Monitorul Oficial al României, Parte I, nr. 210 din 8 martie 2018, aprobată cu completări prin Legea nr. 55/2018, cu completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:	Pentru respectare normelor de tehnică legislativă conform Consiliului Legislativ <i>Autor amendament: Comisia pentru învățământ</i>
3.	Art. 1. - 2) Componentele Programului pentru școli sunt: a) distribuirea de fructe și/sau legume proaspete, lapte natural de	Articolul I. „La articolul 1, alineatul (2) se modifică și va avea următorul cuprins: (2) Componentele Programului pentru școli sunt:	Articolul I devine punctul 1 Text nemodificat	Pentru respectare normelor de tehnică legislativă conform Consiliului Legislativ <i>Autor amendament: Comisia pentru învățământ</i>

	<p>consum și/sau produse lactate fără adaos de lapte praf;</p> <p>b) măsurile educative care însoțesc distribuția produselor prevăzute la lit. a).</p>	<p>a) distribuirea gratuită, în fiecare zi de școală, a câte unei porții de fructe și/sau legume proaspete, lapte natural de consum și/sau produse lactate fără adaos de lapte praf;</p> <p>b) măsuri educative care însoțesc distribuția produselor prevăzute la lit. a), constând în minimum un curs finanțat din bugetul alocat fructelor și un curs finanțat din bugetul alocat laptelui și lactatelor, pe semestru;"</p>		
4.		<p>Articolul II</p> <p>„La articolul 1, după alineatul (2) se adaugă un nou alineat, alineatul (2¹), cu următorul cuprins:</p> <p>(2¹) La cererea părintelui sau a ocrotitorului legal, copiii care suferă de intoleranță la gluten și/sau lactoză, dovedită cu acte medicale, beneficiază de produse lactate și de panificație care nu conțin gluten/lactoză, în limita unei valori zilnice suplimentare de 2 lei/elev sau preșcolar;”</p>	<p>Articolul II devine punctul 2</p> <p>Text nemodificat</p>	<p>Pentru respectare normelor de tehnică legislativă conform Consiliului Legislativ</p> <p><i>Autor amendament: Comisia pentru învățământ</i></p>
5.	<p>Art. 1. – (...)</p> <p>(5) Consiliile județene și locale sunt obligate să colaboreze și să își distribuie responsabilitățile înainte de demararea Programului, conform procedurii aprobate prin hotărâre a Guvernului.</p>		<p>3. La Articolul 1, după alin. (5), se va introduce un nou alin. (6), cu următorul cuprins:</p> <p>„(6) Consiliile județene și locale vor stabili un sistem de beneficii în cadrul unităților de învățământ în care se desfășoară Programul pentru școli. Aceste beneficii vor fi acordate</p>	<p>O dificultate întâmpinată de producătorii și procesatorii care livrează produse în cadrul programului este legată de statutul personalului din unitățile de învățământ. Practic, în fiecare u.î. este desemnat un voluntar din partea personalului, voluntar</p>

			<p>personalului școlar căruia îi este delegată responsabilitatea implementării Programului pentru școli în unitatea de învățământ.”</p>	<p>care devine responsabil de distribuția produselor către beneficiari și implementarea programului în școală/grădiniță - ceea ce aduce o încărcare suplimentară, lucru care afectează bunul mers al programului.</p> <p><i>Autori amendament: senatori Silvia Dinică, Irineu Darău, Ștefan Pălărie, Grup parlamentar USR</i></p>
6.	Art. 3. -		<p>4. La Articolul 3, după alin. (2), se va introduce un nou alin. (2¹), cu următorul cuprins:</p> <p>„(2¹) În stabilirea bugetului pentru implementarea Programului pentru școli al României aferent fiecărui an școlar, pentru distribuția produselor prevăzute la art. 1, alin. (2), se va avea în vedere creșterea limitei valorice zilnice/preșcolar/elev alocate prin corelare atât cu rata inflației, cât și cu alți indicatori economici relevanți.”</p>	<p>În România, prețul pentru porția de produse lactate nu a mai fost actualizat din 2017 și a fost ajustat insuficient anul acesta, deși au crescut atât rata inflației, cât și costurile de producție. Ajustarea propriu-zisă a fost de 10%, de la 0,88 lei pentru porția de lapte de consum și produse lactate fără adaos de lapte praf, la 0,99 lei.</p> <p>Această ajustare insuficientă a dus la incapacitatea producătorilor și procesatorilor de lapte și produse lactate de a mai participa la program. Mai jos, câteva exemple concrete:</p> <p>1. Lapte materie primă: o diferență de +68% înregistrată între iulie 2021 și iulie 2022</p>

				<p>2. Ambalaj lapte școlar, ambalaj carton (200 ml): o diferență de +12% înregistrată între iulie 2021 și iulie 2022 (calculat în funcție de preț per 1000 buc.)</p> <p>3. Paie plastic/hârtie lapte școlar: o diferență de +325% înregistrată între iulie 2021 și iulie 2022 (calculat în funcție de preț per 1000 buc.)</p> <p>4. Cutie colectivă lapte școlar: o diferență de +20% înregistrată între iulie 2021 și iulie 2022 (calculat în funcție de preț per buc.)</p> <p>5. Ambalaj lapte școlar, pahar (125 mg): o diferență de +34% înregistrată între iulie 2021 și iulie 2022 (calculat în funcție de preț per kg. folie PS)</p> <p>6. Ambalaj lapte școlar, capace pahar (125 mg): o diferență de +27% înregistrată între iulie 2021 și iulie 2022 (calculat în funcție de preț per 1000 buc.)</p> <p>7. Gaze naturale: o diferență de +148% înregistrată între iulie 2021 și iulie 2022 (calculat în funcție de cost per MWh)</p>
--	--	--	--	--

				<p>8.Energie electrică: o diferență de +32% înregistrată între iulie 2021 și iulie 2022 (calculat în funcție de cost per MWh)</p> <p>9. Motorină: o diferență de +41% înregistrată între iulie 2021 și iulie 2022 (calculat în funcție de cost per litru)</p> <p>Mai mult, conform datelor INS, și cantitatea de lapte colectată de unitățile procesatoare a scăzut, alături de producție.</p> <p>Toate aceste scumpiri în lanț, peste care se suprapune și criza din energie, au un efect dramatic asupra producătorilor și capacității de producție.</p> <p><i>Autori amendament: senatori Silvia Dinică, Irineu Darău, Ștefan Pălărie, Grup parlamentar USR</i></p>
7.	<p>Art. 3</p> <p>„(3) În stabilirea bugetului anual pentru implementarea Programului pentru școli al României, în ceea ce privește produsele de panificație, se vor avea în vedere creșterea calității</p>	<p>Articolul III.</p> <p>„La articolul 3, alineatul (3) se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>(3) În stabilirea bugetului anual pentru implementarea Programului pentru școli al României, în ceea ce privește produsele de panificație, se vor avea în</p>	<p>Articolul III devine punctul 5</p> <p>Text nemodificat</p>	<p>Pentru respectare normelor de tehnică legislativă conform Consiliului Legislativ</p> <p><i>Autor amendament: Comisia pentru învățământ</i></p>

	și diversificarea produselor de panificație distribuite.”	vedere creșterea calității și diversificarea produselor de panificație distribuite, fiind acceptate doar produsele proaspete, comercializate într-un interval de maximum 24 de ore de la producere, cu excepția porțiilor aferente zilelor de școală care urmează după zilele declarate oficial libere;”		
8.		<p>Articolul IV.</p> <p>„La articolul 3, după alineatul (3) se adaugă un nou alineat, alineatul (4) cu următorul cuprins:</p> <p>(4) Până la adoptarea legii bugetului de stat, sumele lunare integrale necesare pentru implementarea Programului pentru școli al României se asigură, începând cu luna ianuarie a fiecărui exercițiu bugetar, în temeiul art. 40 din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale și se consideră, din oficiu, caz deosebit în sensul alin. (1) teza a II-a a acestuia.”</p>	<p>Articolul IV devine punctul 6</p> <p>Text nemodificat</p>	<p>Pentru respectare normelor de tehnică legislativă conform Consiliului Legislativ</p> <p><i>Autor amendament: Comisia pentru învățământ</i></p>
9.	<p>Art. 5</p> <p>(4) Pentru asigurarea finanțării Programului pentru școli în ceea ce privește distribuția de fructe și/sau legume proaspete, lapte natural de consum și/sau produse lactate fără adaos de lapte praf se vor alocă integral sumele din bugetul privind</p>	<p>Articolul V.</p> <p>„La articolul 3, alineatul (3) se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>„(3) Sumele din bugetul privind măsurile educative care însoțesc distribuția fructelor, legumelor, laptelui și produselor lactate se alocă integral către autoritățile de la nivel local care își asumă</p>	<p>Articolul V devine punctul 7</p> <p>„7. La articolul 5, alineatul (4) se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>(4) Sumele din bugetul privind măsurile educative care însoțesc distribuția fructelor, legumelor, laptelui și produselor lactate se alocă integral către autoritățile de la nivel local care își asumă organizarea și derularea</p>	<p>Pentru respectare normelor de tehnică legislativă conform Consiliului Legislativ, se propune corectarea unei erori materiale.</p> <p><i>Autor amendament: Comisia pentru învățământ</i></p>

	măsurile educative către distribuția produselor, cu condiția asigurării măsurilor educative de către furnizorii de produse.	organizarea și derularea procedurilor de atribuire a contractelor pentru achiziția produselor aferente Programului.	procedurilor de atribuire a contractelor pentru achiziția produselor aferente Programului.”	
10.		<p>Articolul VI.</p> <p>„După articolul 5 se adaugă un nou articol, articolul (6), cu următorul cuprins:</p> <p>„Art. 6 (1) Autoritățile contractante care atribuie contractele de achiziție publică/acordurile-cadru în vederea implementării Programului pentru școli al României, au obligația:</p> <p>a) de a organiza proceduri de atribuire distincte pe produse lactate sau substituții ale acestora (intoleranțe), produse de panificație sau substituții ale acestora (intoleranțe), fructe și programele educaționale;</p> <p>b) de a recurge la atribuirea pe loturi și de a stabili dimensiunea fiecărui lot având la bază criteriul teritorialității; în acest sens, un lot poate cuprinde maximum 20 de localități învecinate din aria administrativă a unui județ;</p> <p>c) de a aplica criteriul de atribuire cel mai bun raport calitate-pret;</p> <p>d) de a include între factorii de evaluare și următorii factori: „distanța dintre zona de producție și locul</p>	<p>Articolul VI devine punctul 8</p> <p>Text nemodificat</p>	<p>Pentru respectare normelor de tehnică legislativă conform Consiliului Legislativ</p> <p><i>Autor amendament: Comisia pentru învățământ</i></p>

		livrării să nu fie mai mare de 50 de km”, precum și „alocarea a cel puțin 40% din suma disponibilă per beneficiar pentru achiziția materiei prime.”		
11.		<p>Articolul VII.</p> <p>„După articolul 6 se adaugă un nou articol, articolul 7, cu următorul cuprins:</p> <p>Art. 7 (1) Încălcarea prevederilor art. 6 constituie contravenții și se sancționează cu amendă între 5.000 lei și 30.000 lei.</p> <p>(2) Constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor se realizează ex post de către persoane împuternicite în acest scop de Curtea de Conturi a României.”</p>	<p>Articolul VII devine punctul 9</p> <p>Text nemodificat</p>	<p>Pentru respectare normelor de tehnică legislativă conform Consiliului Legislativ</p> <p><i>Autor amendament: Comisia pentru învățământ</i></p>
12.		<p>Articolul VIII.</p> <p>„După articolul 7 se adaugă un nou articol, articolul 8, cu următorul cuprins:</p> <p>Art. 8 Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale are atribuții de monitorizare și evaluare a Programului pentru Școli al României și obligația publicării pe site-ul instituției a raportului de monitorizare aferent fiecărui an școlar, în regim de date deschise, conform prevederilor Directivei (UE) 2019/1024 a</p>	<p>Articolul VIII devine punctul 10</p> <p>Text nemodificat</p>	<p>Pentru respectare normelor de tehnică legislativă conform Consiliului Legislativ</p> <p><i>Autor amendament: Comisia pentru învățământ</i></p>

		Parlamentului European și a Consiliului din 20 iunie 2019 privind datele deschise și reutilizarea informațiilor din sectorul public.”		
13.		<p>Articolul IX.</p> <p>„După articolul 8 se adaugă un nou articol, articolul 9, cu următorul cuprins:</p> <p>Art. 9 In termen de 15 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi, Guvernul va modifica în mod corespunzător Hotărarea 640/2017 pentru aprobarea Programului pentru școli al României în perioada 2017-2023 și pentru stabilirea bugetului pentru implementarea acestuia în anul școlar 2017-2018, publicată în MONITORUL OFICIAL nr. 736 din 13 septembrie 2017, cu completările ulterioare, precum și toate celelalte acte normative subsecvente.”</p>	<p>Articolul IX devine Articolul II</p> <p>Text nemodificat</p>	<p>Pentru respectare normelor de tehnică legislativă conform Consiliului Legislativ</p> <p><i>Autor amendament: Comisia pentru învățământ</i></p>